

Comune di Graglia

Provincia di Biella

Regione Piemonte

Determinazione del Responsabile Servizio Tecnico

n. 319 del 16/09/2022

OGGETTO: PNRR (Missione 2, Componente 4, Investimento 2.2) - "OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO. CUP : B14H20002460001- N. INTERVENTO CUI : L00266350024202100013 -- Determinazione a contrarre e approvazione del progetto esecutivo per quanto di competenza

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesse:

- VISTA la legge n. 145 del 30/12/2018, art. 1 commi 139, con cui lo Stato ha assegnato, mediante Decreto del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno (Direzione Centrale della Finanza Locale) del 08/11/2021 , al Comune di Graglia euro 220.00,00 (posizione 458) per effettuare un intervento di “ Messa in sicurezza edifici e territorio” ed in particolare per realizzare l'intervento di OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO;
- CONSIDERATO che tale finanziamento è confluito nella linea progettuale “ Interventi per la resilienza , la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica nei comuni – M2C4 – Investimento 2.2.” nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e , pertanto, dovrà sottostare ai disposti della normativa;
- I lavori di: OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO sono compresi nel programma triennale delle opere pubbliche e approvato con deliberazione consiliare n. .8 in data 27/04/2022 (CUP : B14H20002460001- N. INTERVENTO CUI : L00266350024202100013)
- Che con Deliberazione di Giunta comunale n 86 del 12/09/2022 veniva approvato il progetto definitivo dei lavori : OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO
- Che con determinazione n. 316 del 15/09/2022 il R.U.P. ha provveduto a validare il progetto esecutivo dei lavori di “OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO”;
- Che con Deliberazione di Giunta comunale n 89 del 16/09/2022 veniva approvato il progetto esecutivo dei lavori : “OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO

“ ammontante a complessivi euro 220.000,00 , articolati come dal quadro economico della spesa qui di seguito:

OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA PRIMO GRADO			
Parte A			
A1	Importo lavori		€ 156.000,00
A1a	Manutenzione straordinaria impianto elettrico		€ 70.318,44
A1b	Manutenzione straordinaria impianto termo-idraulico		€ 64.796,01
A1c	Manutenzione straordinaria impermeabilizzazioni e scala metallica di accesso		€ 20.885,55
A2	Oneri sicurezza		€ 6.240,00
A3	= A1+A2	TOT. A	€ 162.240,00
Parte B			
B1	Imprevisti e arrotondamento		€ 11.805,68
B2	Spese Tecniche Progettazione/Direzione lavori		€ 18.100,00
B3	Spese Tecniche Coordinamento sicurezza		€ 2.900,00
B4	Spese incentivi funzioni tecniche (2%)		€ 3.244,80
B5	IVA sulle opere A3	10%	€ 16.224,00
B6	Contributi previdenziale sulle spese tecniche (B2)	4%	€ 724,00
B7	Contributi previdenziale sulle spese tecniche (B3)	4%	€ 116,00
B8	IVA sulle spese tecniche (B2+B3+B6+B7)	22%	€ 4.645,52
		TOT. B	€ 57.760,00
	TOTALE A+B		€ 220.000,00

VISTI:

- il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 6 agosto 2021 (pubblicato sulla G.U.n. 229 del 24 settembre 2021), tramite il quale sono state assegnate le risorse finanziarie previste per l'attuazione dei singoli interventi del PNRR alle Amministrazioni centrali e corrispondenti milestone e target;
- il decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 convertito nella legge n. 233/2021;
- il comunicato del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del 17 dicembre 2021, ai fini del corretto utilizzo delle risorse a valere sul Piano nazionale di ripresa e resilienza, imponendo ai comuni beneficiari delle suddette risorse il rispetto della disciplina in tema di appalti pubblici;

RICHIAMATO il decreto-legge del 31 maggio 2021 , n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

VISTO l'art. 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";

DATO ATTO CHE gli enti locali, in qualità di soggetti beneficiari delle risorse, nonché attuatori dei relativi progetti, sono tenuti al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle misure in esso contenute, come da comunicato del Ministero dell'Interno del 17.12.2021, sopra richiamato;

RITENUTO, pertanto, necessario adeguare gli elaborati progettuali alle prescrizioni, sopra richiamate, per l'utilizzo delle risorse a valere sul Piano nazionale di ripresa e resilienza confluite nella Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica; Componente 4: tutela del territorio e della risorsa idrica; Investimento 2.2: interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni;

DATO ATTO CHE, in conformità alla suddetta normativa, con Determinazione Dirigenziale n. 316 del 15/09/2022, è stato approvato dal RUP, dott. Maurizio Guabello, il verbale di validazione del progetto esecutivo relativo ai lavori "OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO ", così stabilendosi che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 d.lgs. 50/2016, il progetto potrà quindi essere posto a base di gara per l'affidamento dei lavori;

DATO ATTO altresì che:

- il contratto verrà stipulato "a corpo" ai sensi della definizione di cui agli artt. 3 lett. e) e 59, c. 5 bis, d.lgs. 50/2016;
- i lavori ricadono nella seguente categoria omogenea, ossia:
 - OG 2, "RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI BENI CULTURALI E AMBIENTALI", per l'importo di € 162.240,00 (di cui € 6.240,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta);
- Categorie scorporabili:

- OS 30, “Impianti interni elettrici”, per l’importo di € 70.318,44 (45,07%)
- OS 30, “Impianto idrico – sanitario ”, per l’importo di € 64.796,01 (41,54 %)

RICHIAMATI:

- l’art. 32, c. 2, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l’art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l’art. 1, c. 2 d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021), che individua le procedure applicabili transitoriamente fino al 30 giugno 2023 per gli appalti sotto-soglia, ed in particolare la lettera b) del medesimo, che prevede, per l’affidamento dei lavori di importo pari o superiore ad euro 150.000,00 e inferiore ad euro 1.000.000,00, il ricorso alla procedura negoziata, previa consultazione di almeno 5 (cinque) operatori economici, individuati mediante indagine di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 3 in tema di “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni” e in particolare il paragrafo 5.1.4 delle stesse che, alla lettera n) stabilisce che compete al RUP proporre all’amministrazione aggiudicatrice i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare ed il criterio di aggiudicazione da adottare;

- Ritenuto di indicare che il criterio di aggiudicazione da applicare è quello del minor prezzo ex art. 1, c. 3, d.l. 76/2020, convertito con l. 120/2020, con esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 5, dando atto che il RUP ai sensi dell’art. 97, c. 6, d.lgs. 50/2016 può valutare la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici appaia anormalmente bassa;
- saranno invitati a presentare offerta alla procedura negoziata in oggetto n. 5 operatori economici individuati mediante selezione dai vigenti elenchi di quest’Amministrazione;
- le offerte dovranno pervenire entro 15 giorni dall’invito;
- si procederà all’aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;
- l’Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall’art. 95, c. 12, d.lgs. 50/2016, di non procedere all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;

DATO ATTO CHE:

- il CIG relativo alla presente sarà generato dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Biella (Soggetto Pubblico con cui è stata stipulata apposita convenzione);
- gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Biella, mentre la successiva stipula del contratto sarà effettuata ad opera del Comune di Graglia;
- per l'intervento di cui trattasi è ammesso il subappalto ai sensi dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016,;
- ai sensi dell'art. 113 bis d.lgs. 50/2016 l'emissione dei certificati di pagamento non potrà superare i 7 giorni a decorrere dalla maturazione di ogni stato di avanzamento dei lavori; i pagamenti del presente appalto saranno effettuati entro il termine di 30 giorni da ogni stato di avanzamento lavori. Per le medesime motivazioni, la rata di saldo sarà pagata entro 30 giorni dalla emissione del C.R.E., subordinatamente alla presentazione della polizza fideiussoria di cui al Capitolato speciale d'appalto;
- il collaudo dei lavori/C.R.E. sarà concluso entro 3 (tre) mesi dalla data di ultimazione dei lavori;
- per il presente appalto l'importo da assicurare per i danni subiti dalla stazione appaltante a seguito del danneggiamento o della distruzione totale o parziale di impianti ed opere, anche preesistenti, verificatesi nel corso dell'esecuzione dei lavori, è pari all'importo contrattuale;

RILEVATO CHE l'art. 47 del D.L. n. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto, ed altre in sede successiva;

RILEVATO altresì che:

- il comma 4, dell'art. 47 del D.L. n. 77/2021, stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo "di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;

- il comma 7 del medesimo articolo, prevede che "Le stazioni appaltanti possono escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui al comma 4, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

RICHIAMATE le "Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC.", adottate con decreto del 07.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate in G.U. n. 309 del 30.12.2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art 47, del D.L. n. 77/2021;

VISTO in particolare il paragrafo 6 delle suddette linee guida, relativo ad eventuali deroghe degli obblighi assunzionali relativi all'occupazione giovanile e femminile, nel

quale, tra l'altro, è stabilito che:

-eventuali deroghe devono essere motivate nella determina a contrarre, o atto immediatamente esecutivo della stessa;

-la motivazione dovrà riportare le ragioni che rendono impossibile l'applicazione delle misure relative agli obblighi assunzionali, come ad esempio nel caso di affidamenti di modico valore, o procedure che prevedano un numero di assunzioni inferiori a tre unità di personale;

-in merito alla previsione di una quota inferiore al 30% delle assunzioni da destinare all'occupazione femminile, può costituire adeguata e specifica motivazione, ai sensi del comma 7 dell'art. 47, del D.L. 77/2021, l'individuazione di un target differenziato in relazione alla diversa distribuzione dei tassi di occupazione femminile rilevata nei settori produttivi a livello nazionale;

- in tal caso la motivazione della deroga è costituita dalla presenza di un tasso di occupazione femminile nel settore ATECO 2 Digit di riferimento inferiore al 25%, ed il target è costituito da una percentuale di assunzioni femminili superiore di 5 punti al tasso di occupazione femminile registrato a livello nazionale nel settore ATECO 2 Digit di riferimento;

VISTO altresì il Decreto n. 402 del 17 dicembre 2021 emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con il quale sono stati individuati, per l'anno 2022, i settori e le professioni caratterizzati da un tasso di disparità uomo- donna che supera almeno del 25% il valore medio annuo, sulla base delle rilevazioni ISTAT per l'anno 2020, e rilevato che nel settore delle costruzioni il tasso è attualmente pari al 9,7 %;

DATO ATTO CHE, relativamente agli obblighi assunzionali di cui al presente affidamento, nel Capitolato Speciale di Appalto (art. 54) , sulla base degli atti sopra richiamati, è stata:

- confermata la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni giovanili;
- (definita la percentuale del 15% relativamente alle assunzioni femminili, in considerazione del tasso attuale di occupazione femminile pari al 9,7%);
- il mancato rispetto dell'obbligo di cui ai punti precedenti comportano l'applicazione delle penali di cui all'articolo 47, del c.6 del d.l. sopra richiamato;

RILEVATO CHE la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 d.lgs. 50/2016 degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190 per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

DATO ATTO CHE, in base alle disposizioni del Piano triennale di prevenzione della corruzione e Programma per la trasparenza 2022-2024 non sussistono cause di conflitto di interessi ai fini dell'adozione del presente atto;

VISTA la dichiarazione relativa all'insussistenza di cause di conflitto d'interesse rilasciata dal RUP dell'intervento, agli atti dell'ufficio;

VISTI:

- l'art.107 d.lgs. 267/2000;
- la deliberazione di G.C. n. 88 in data 27/12/2021, nonché il Decreto Sindacale prot. 5841/2021, relativi alla individuazione ed alla nomina dei Responsabili di Servizio;;

DETERMINA

per tutto quanto esposto in narrativa di:

- di ricorrere, per l'aggiudicazione del suddetto intervento, alla procedura negoziata di cui art. 1, c. 2, lett. b), d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021 indicando che il criterio di aggiudicazione da applicare è quello del minor prezzo ex art. 1, c. 3, d.l. 76/2020, convertito con l. 120/2020, con esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 5, dando atto che il RUP ai sensi dell'art. 97, c. 6, d.lgs. 50/2016 può valutare la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici appaia anormalmente bassa;
- gli elementi essenziali del contratto sono stati dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento;
- tutti gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti dal Stazione Unica Appaltante della Provincia di Biella, ai sensi dell'art. 51 del DL 77/2021 convertito in legge 108/2021, mentre la successiva stipula del contratto sarà effettuata a cura del Comune di Graglia;
- la spesa complessiva di € 220.000,00 sarà finanziata mediante l'utilizzo delle risorse a valere sul Piano nazionale di ripresa e resilienza;
- il Responsabile Unico del Procedimento è il dott. Maurizio Guabello (Responsabile del Servizio Tecnico Comunale), che dichiara l'insussistenza delle cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 d.lgs. 50/2016.
- Di approvare, per quanto di competenza tutti gli allegati del progetto esecutivo, adeguati alle prescrizioni contenute nel Piano nazionale di ripresa e resilienza, quali parti integranti e sostanziali del presente atto, quali
 - ELABORATO 1 - Relazione generale illustrativa, Relazione paesaggistica, Scheda 2 - Ristrutturazioni e riqualificazioni di edifici residenziali e non residenziali - Regime 2 (DMSH) - Circolare-del-30-dicembre-2021-n-32
 - ELABORATO 2 - Quadro economico di spesa
 - ELABORATO 3 - Computo metrico estimativo
 - ELABORATO 4 - Elenco prezzi e Analisi prezzi
 - ELABORATO 5 - Cronoprogramma
 - ELABORATO 6 - Relazione tecnico descrittiva impianti elettrici ed elettronici
 - ELABORATO 7 - Schemi unifilari quadri elettrici, impianti elettrici ed elettronici
 - ELABORATO 8 - Tavola planimetrica impianti elettrici
 - ELABORATO 9 - Tavola planimetrica impianto di distribuzione

- ELABORATO 10 - Schema impianto centrale termica
- ELABORATO 11 – Tavola planimetria interventi edili
- ELABORATO 12 – Scema di contratto e Capitolato speciale d'appalto
- ELABORATO 13 – Piano di manutenzione
- ELABORATO 14 – Piano di sicurezza e coordinamento

E che comporta il seguente quadro economico di spesa :

OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DELLA SCUOLA SECONDARIA PRIMO GRADO			
Parte A			
A1	Importo lavori		€ 156.000,00
A1a	Manutenzione straordinaria impianto elettrico		€ 70.318,44
A1b	Manutenzione straordinaria impianto termo-idraulico		€ 64.796,01
A1c	Manutenzione straordinaria impermeabilizzazioni e scala metallica di accesso		€ 20.885,55
A2	Oneri sicurezza		€ 6.240,00
A3	= A1+A2	TOT.A	€ 162.240,00
Parte B			
B1	Imprevisti e arrotondamento		€ 11.805,68
B2	Spese Tecniche Progettazione/Direzione lavori		€ 18.100,00
B3	Spese Tecniche Coordinamento sicurezza		€ 2.900,00
B4	Spese incentivi funzioni tecniche (2%)		€ 3.244,80
B5	IVA sulle opere A3	10%	€ 16.224,00
B6	Contributi previdenziale sulle spese tecniche (B2)	4%	€ 724,00
B7	Contributi previdenziale sulle spese tecniche (B3)	4%	€ 116,00
B8	IVA sulle spese tecniche (B2+B3+B6+B7)	22%	€ 4.645,52
		TOT. B	€ 57.760,00
	TOTALE A+B		€ 220.000,00

- DI STABILIRE, in adeguamento agli obblighi in materia di comunicazione del PNRR, che tutti i restanti elaborati progettuali, già approvati con

Delibera di Giunta n. 89 del 16/09/2022 riportino il logo dell'Unione Europea, la dichiarazione di finanziamento "Finanziato dall'Unione Europea - NextGenerationEU" nonché il riferimento specifico alla Missione, Componente ed Investimento (Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica; Componente 4: tutela del territorio e della risorsa idrica; Investimento 2.2: interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni);

- DI DARE ATTO CHE la presente determina:
 - Diverrà esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - Dovrà essere comunicata, per conoscenza, alla Giunta comunale per il tramite del Segretario Comunale;
 - Dovrà essere pubblicata all'Albo Pretorio Web di questo ente per 15 giorni consecutivi;
 - Dovrà essere inserita nel Fascicolo delle Determinazioni, tenuto presso il Servizio di Segreteria;

IL R.U.P. dott. GUABELLO Maurizio
Firmato Digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet.. L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificato dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Graglia.